长江水文
CHANG JIANG HYDROLOGY

长江委水文局水利安全生产风险管控“六项机制”

预防为主　管住为王

长江委水文局水利安全生产“六项机制”构建

水文局深入贯彻落实水利部、长江委关于水利安全生产风险管控“六项机制”部署，坚持以“预防为主、管住为王”为工作主线，突出水文安全生产监管九大重点领域，深化标本兼治工作举措，全面推进全局“六项机制”落地见效，有效防范化解各类安全生产风险，有力保障水文安全生产形势持续稳定向好。

“六项机制”构建过程

一、制定目标方案　完善制度体系

水文局坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，落实“三管三必须”，依法设立安委会，确保责任清晰、执行畅通。安委会由主任(法人代表)、常务副主任(分管领导)、副主任(其他局领导)及委员(各部门负责人)组成，下设安委办，负责日常工作。

2023年制定“六项机制”实施方案，2024年出台推进计划和指导意见，持续明确各阶段建设目标。勘测局修订50余项制度和30余项操作规程，为“六项机制”构建定基础。

水文局“六项机制”构建工作内容总览图

“六项机制”推进工作计

“六项机制”实施方案

“六项机制”分类实施意见

治本攻坚三年行动方案

附件

水文局机关各部门2024年“六项机制”推进工作分类实施表

序号	部门	六项机制实施内容		备注
1	办公室	1. 查找机制	①按季度对本部门危险源进行辨识，编制危险源辨识清单	
		2. 研判机制	①对本部门风险进行研判，确定风险等级；②组织/指导全局消防安全风险研判，对全局消防安全状况进行总体评估	
		3. 预警机制	①组织/指导全局消防领域采取人工值班值守制度和自动化监测等方式提升预警能力	
		4. 防范机制	①组织/指导全局制定消防安全风险管控措施	
		5. 处置机制	①组织/指导全局开展消防应急演练；②指导或参与事故处置	
		6. 责任机制	①落实全员安全生产责任制；②协助开展相关事故责任调查、追究等	
2	规划计划处	1. 查找机制	①按季度对本部门危险源进行辨识，编制危险源辨识清单；②组织/指导全局水文基建项目可研、设计阶段危险源进行查找、识别	
		2. 研判机制	①对本部门风险进行研判，确定风险等级；②组织/指导全局水文基建项目可研、设计阶段危险源进行研判	
		3. 预警机制	①组织/指导全局水文基建项目可研、设计阶段安全预警设施设备的配备	
		4. 防范机制	①对本部门不同风险等级的危险因素制定相应的风险管控措施；②组织/指导全局水文基建项目可研、设计阶段危险因素防范措施的制定编写	
		5. 处置机制	①参加相关的应急演练	
		6. 责任机制	①落实全员安全生产责任制	
3	财务审计处	1. 查找机制	①按季度对本部门危险源进行辨识，编制危险源辨识清单；②组织/指导全局对固定资产的危险源进行查找识别	

二、试点探索先行　辐射全局生产

上游局合川分局等试点分局于7月31日前完成“六项机制”构建。建安处与相关部门研讨推进重点业务板块的“六项机制”构建。水文局在昆明总结试点情况，形成示范案例。9月11日，在西诸局召开总结研讨会，传达长江委有关精神，汇报试点情况，总结提炼出可供复制的六项机制构建模板，积极推动六项机制全覆盖。

勘测局试点分局统计表

勘测局名称	勘测局试点分局名称	负责人
上游局	涪陵分局	王赟锋
中游局	汉口分局	陈静
下游局	九江分局	朱汉华
三峡局	宜昌分局	田苏茂
荆江局	宜都分局	丁良卓
长江口局	徐六径分局	张良平
汉江局	十堰分局	魏伟
西渚局	无分局	无

试点分局安全培训

长江委水文局安委会

长江水文
CHANG JIANG HYDROLOGY

长江委水文局水利安全生产风险管控“六项机制”

三、抓好风险管控 确保全面覆盖

依据《水文作业活动及管理危险源辨识与风险评价导则(试行)》，对全局危险源进行全面辨识，并编写风险评价报告。对所有危险源实行分级管控，明确责任人，并制定包括工程技术、管理、教育培训、个体防护和应急处置在内的管控措施。结合安全生产标准化建设，在重要办公和生产场所设置近万处风险告知牌和警示标识，如水环境实验室、重要水文站、水文测船等重点区域已全面实现视频监控和报警装置全覆盖。落实重大风险危险源实施“一源一案”要求，对宜昌水文站过江缆道、西诸局西藏地区水文站地质灾害和极端洪水风险已制定管控方案，通过各类举措，有力推动“六项机制”在长江水文见行见效。

4.2 一般危险源

4.2.1 构筑物类，对所处的工作环境及配备的存在风险的场地等方面进行分析，识别，包括：生产业务用房、水质实验室、仓库等，构筑物类一般危险信息见表4.2.1。

表4.2.1 构筑物类一般危险信息

序号	危险源名称	风险种类	潜在风险
1	生产业务用房，蓝盾	电动、消防、爆炸、坍塌、洪水、雷击、高温等	财物损坏、人员受伤
2	生产业务用房，蓝，蓝盾	洪水、高温、强震	财物损坏、人员受伤
3	生产业务用房，户门窗，铁件，玻璃	被撞	财物损坏、人员受伤
4	水质实验室，电气设备房	电线短路等导致，设备，设置	爆炸、火灾、中毒
5	水质实验室，气瓶室	电线短路等导致，设备，设置	爆炸、火灾、中毒
6	仓库，保温，药品仓库	洪水，雷击，静电，引燃	火灾

附件

问题隐患及整改措施清单（水文局）

单位名称	长江水利委员会水文局		统计时间：2024-1-1 至 2022-3-31			
序号	子单位名称	问题隐患描述	隐患级别	检查日期	实际整改日期	隐患状态
1	长江水利委员会水文局长江口水文水资源	其他	一般隐患	2024-01-08	2024-01-09	完成整改
2	长江水利委员会水文局长江中游水文水资源勘测局	汉口分局芗星船未设自动监测站缺少警示标志	一般隐患	2024-01-03	2024-01-08	完成整改
3	长江水利委员会设计水文水资源勘测局	消防通道堵塞	一般隐患	2024-01-17	2024-01-19	完成整改
4	长江水利委员会长江下游水文水资源勘测	消防泵房管道需维护	一般隐患	2024-01-18	2024-01-26	完成整改
5	长江水利委员会水文局长江三峡水文水资源勘测局	庙河水文站茅船岸电缆外皮破损	一般隐患	2024-01-02	2024-01-03	完成整改
6	长江水利委员会长江下游水文水资源勘测	南京龙脑墩调整	一般隐患	2024-02-20	2024-02-26	完成整改

水文局安全管理部门与业务管理部门开展联合检查

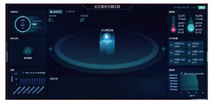
燃气泄漏报警装

视频监控系统

七氟丙烷控制系统

温感报警装置

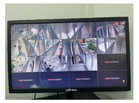
烟雾报警装置



网络机房预警系统

值班室监测监控系统

水质实验室监测监控摄像机



视频监控全覆盖

电动车停车棚烟感报警器

船讯网监控野外作业船舶

警示标识及报警装置

四色安全风险空间分布图

风险告知牌

安全风险告知及六项机制落实牌

四、持续督导检查 确保落实落地

长江委领导高度重视水文安全生产工作，全年十余次深入水文一线检查督导。水文局领导认真落实上级有关部署，带队对各勘测局进行22次“六项机制”落实情况检查，重点涵盖在建基建项目、对外服务、涉水作业、实验室、测船、车辆、缆道、办公消防及危旧房屋等安全监管和机制落实情况。特别对中游局、汉江局、三峡局和长江口局进行了机制构建和标准化达标建设的督促指导。在中游局和下游局试点基础上，确定2家单位实现一级达标，汉江局和长江口局已通过核查并公示。

委领导检查汉江局水环境实验室安全生产

委领导检查基层测船安全生产

局领导检查基层安全生产

局领导在基层测站开展专项检查

局领导检查基层办公场所安全生产

五、加大宣教力度 树立贯彻导向

通过网络、短视频等多样化方式，丰富“六项机制”宣传，包括在长江水文网开设专栏、发放实施指南手册，以及中游局、荆江局制作短视频。勘测局、勘测分局也开展了多种宣传和应急演练活动。今年已进行50余次相关培训，千余人次参与；1600人参加网络答题，合格率97%。

28个单位主要负责人参与“一把手”谈六项机制活动。

长江委水文局安委会

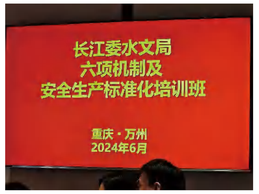
长江水文
CHANG JIANG HYDROLOGY

长江委水文局水利安全生产风险管控“六项机制”

长江委水文局“安全生产月”活动答题情况统计表

序号	单位	在职人数	“六项机制”答题		水安将军答题	
			答题合格人数	答题合格率	答题合格人数	答题合格率
1	水文局	235	221	94.04%	205	87.23%
2	上游局	305	282	92.46%	263	86.23%
3	中游局	286	278	97.20%	252	88.11%
4	下游局	167	163	97.60%	161	96.41%
5	三峡局	131	130	99.24%	121	92.37%
6	荆江局	181	181	100.00%	170	93.92%
7	长江口局	99	99	100.00%	99	100.00%
8	汉江局	177	173	97.74%	162	91.53%
9	西诸局	19	19	100.00%	17	89.47%
合计		1600	1546	96.63%	1450	90.63%

安全生产月安全知识讲座



六项机制培训班

消防培训

中游局演练

长江口局演练

三峡局演练

船舶、人员溺水应急演练

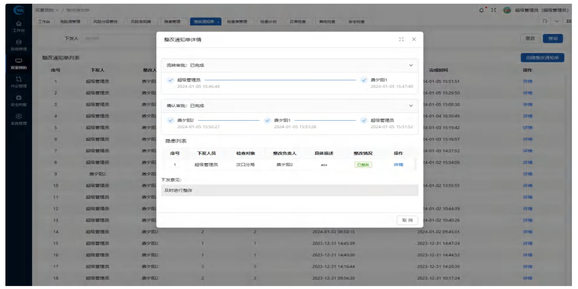
局机关应急疏散、应急救护演练

六、构建信息平台 强化技术支撑

目前，“六项机制”管理信息平台已在全局运行，功能包括风险分级管控、安全检查、隐患管理、作业管理、职业健康、教育培训、安全档案等功能，实现了日常检查、作业检查、隐患整改的在线管理，风险、隐患自动统计与分析以及安全监管“一张图”，为“六项机制”落实提供了强有力的技术支撑。

安全生产配套手机APP

重大风险危险源
（大江大河、海上、高洪）
安全监测监控



安全生产信息平台

七、完善考核方案 加强绩效引领

水文局党组审议通过了《水文局安全生产管理工作年度考核方案(试行)》，方案优化了安全生产考核指标，强化了对“六项机制”赋分权重，将“六项机制’和标准化建设情况纳入年度绩效考核和评先评优，对机关管理部门、业务中心和名勘测局的分类考核，为“六项机制”建设落地见效发挥指挥棒作用。

长江水利委员会水文局文件

水文建安〔2024〕337号

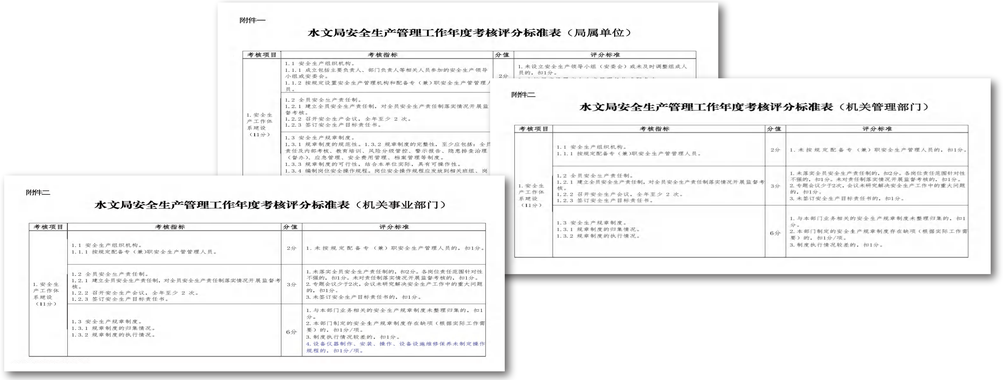
水文局关于印发水文局安全生产管理工作年度考核方案（试行）的通知

局属各单位、机关各部门：

为进一步加强水文局安全生产管理，推动局属生产经营各单位和部门落实安全生产主体责任，实现安全生产“六项机制”，筑牢安全生产防线，防止和减少生产安全事故。按照《长江委办公室关于印发长江委安全生产管理工作年度考核方案的通知》（办监督〔2024〕64号）要求，我局结合工作实际，制定

水文局安全生产年度考核实施方案

长江委水文局水利安全生产风险管控“六项机制”



附件一

水文局安全生产管理工作年度考核评分标准表（局属单位）

考核项目	考核指标	分值	评分标准
1. 安全生产工作体系建设（41分）	1.1 安全生产组织机构。 1.1.1 成立牵头主要负责人、部门负责人等相关人员参加的安全生产领导小组或安委会。 1.1.2 按规定设置安全生产管理机构和配备专（兼）职安全生产管理人员。	2分	1. 未设立安全生产领导小组（安委会）或未及时调整组成人员的，扣1分。
	1.2 全员安全生产责任制。 1.2.1 建立全员安全生产责任制，对全员安全生产责任制落实情况开展监督考核。 1.2.2 召开安全生产会议，全年至少 2 次。 1.2.3 签订安全生产目标责任书。	3分	1. 未按规定建立全员安全生产责任制的，扣2分。各岗位责任范围针对性不强的，扣1分。未对责任制落实情况开展监督考核的，扣1分。2. 专题会议少于2次，会议未研究解决安全生产工作中的重大问题的，扣1分。3. 未签订安全生产目标责任书的，扣1分。
	1.3 安全生产规章制度。 1.3.1 规章制度的印集情况。 1.3.2 规章制度的执行情况。	6分	1. 与本部门业务相关的安全生产规章制度未整理印集的，扣1分。2. 本部门制定的安全生产规章制度存在缺项（根据实际工作需要）的，扣1分/项。3. 制度执行情况较差的，扣1分。4. 设备仪器操作、安装、维修、设备设施维修保养未制定操作规程的，扣1分/项。

附件二

水文局安全生产管理工作年度考核评分标准表（机关管理部门）

考核项目	考核指标	分值	评分标准
1. 安全生产工作体系建设（41分）	1.1 安全生产组织机构。 1.1.1 按规定配备专（兼）职安全生产管理人员。	2分	1. 未按规定配备专（兼）职安全生产管理人员的，扣1分。
	1.2 全员安全生产责任制。 1.2.1 建立全员安全生产责任制，对全员安全生产责任制落实情况开展监督考核。 1.2.2 召开安全生产会议，全年至少 2 次。 1.2.3 签订安全生产目标责任书。	3分	1. 未落实全员安全生产责任制的，扣2分。各岗位责任范围针对性不强的，扣1分。未对责任制落实情况开展监督考核的，扣1分。2. 专题会议少于2次，会议未研究解决安全生产工作中的重大问题的，扣1分。3. 未签订安全生产目标责任书的，扣1分。
	1.3 安全生产规章制度。 1.3.1 规章制度的印集情况。 1.3.2 规章制度的执行情况。	6分	1. 与本部门业务相关的安全生产规章制度未整理印集的，扣1分。2. 本部门制定的安全生产规章制度存在缺项（根据实际工作需要）的，扣1分/项。3. 制度执行情况较差的，扣1分。

附件三

水文局安全生产管理工作年度考核评分标准表（机关事业部门）

考核项目	考核指标	分值	评分标准
1. 安全生产工作体系建设（41分）	1.1 安全生产组织机构。 1.1.1 按规定配备专（兼）职安全生产管理人员。	2分	1. 未按规定配备专（兼）职安全生产管理人员的，扣1分。
	1.2 全员安全生产责任制。 1.2.1 建立全员安全生产责任制，对全员安全生产责任制落实情况开展监督考核。 1.2.2 召开安全生产会议，全年至少 2 次。 1.2.3 签订安全生产目标责任书。	3分	1. 未落实全员安全生产责任制的，扣2分。各岗位责任范围针对性不强的，扣1分。未对责任制落实情况开展监督考核的，扣1分。2. 专题会议少于2次，会议未研究解决安全生产工作中的重大问题的，扣1分。3. 未签订安全生产目标责任书的，扣1分。
	1.3 安全生产规章制度。 1.3.1 规章制度的印集情况。 1.3.2 规章制度的执行情况。	6分	1. 与本部门业务相关的安全生产规章制度未整理印集的，扣1分。2. 本部门制定的安全生产规章制度存在缺项（根据实际工作需要）的，扣1分/项。3. 制度执行情况较差的，扣1分。

考核评分标准表

- [局属单位] 上游局召开深入推进安全生产风险管控“六项机制”构建专题会议 2024.10.18
- [长江水文] 水文局水利安全生产风险管控六项机制培训班在赤壁举办 2024.10.17
- [局属单位] 荆江局组织召开安全生产“六项机制”构建工作推进会 2024.10.12
- [局属单位] 水文局检查组到汉江局开展“六项机制”落实情况监督检查 2024.10.11
- [通知公告] 水文局关于举办水利安全生产风险管控六项机制培训班的通知 2024.10.11
- [长江水文] 长江委监督局到水文局调研“六项机制”推进情况 2024.09.30
- [局属单位] 三峡局召开2024年第三季度安全生产工作专题会议暨三峡局“六项机制”构建全覆盖推进工... 2024.09.20
- [长江水文] 水文局“六项机制”构建试点工作总结研讨会在西诺局召开 2024.09.14
- [长江水文] 水文局学习贯彻长江委“六项机制”构建现场会精神 2024.09.09
- [右侧挂件] 水利安全生产六项机制悬浮窗 2024.09.05
- [专题轮播] 水利安全生产风险管控“六项机制” 2024.09.05
- [安全生产专栏] 水利安全生产风险管控“六项机制” 2024.09.04
- [安全生产专栏] 水利安全生产风险管控“六项机制” 2024.09.04
- [局属单位] 中游局召开安全生产风险管控“六项机制”工作推进会 2024.09.02
- [局属单位] 建安处到汉口分局检查指导安全生产风险管控“六项机制”试点工作 2024.08.15
- [局属单位] 中游局领导率组到汉口分局检查“六项机制”试点工作 2024.08.08
- [长江水文] 长江委监督局到水文局调研“六项机制”建设情况 2024.07.30
- [局属单位] 水文局建安处到汉江局开展水利安全生产风险管控六项机制运行检查 2024.07.26
- [局属单位] 汉江局召开第二季度安全生产专题会议暨“六项机制”培训会议 2024.06.28

“六项机制”实施效果

一、责任体系全面优化，安全责任不断传导压实

严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”及“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，成立安委会，落实局安委会工作规则，局领导带头履职尽责，各单位、部门负责人主动担当作为，逐级签订安全生产责任书，层层传导安全职责，全局职工抓好本职岗位的安全生产工作，切实落实全员安全责任。组织修订安全生产考核方案，通过考核评价，持续压紧压实各级安全监管责任，精准查找漏洞，督促整改落实，坚决防范遏制各类事故发生。

责任落实表览

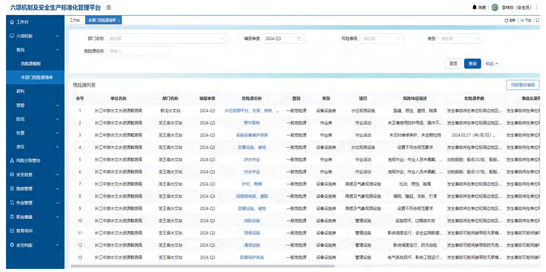
水文局安委会组成

程海云局长检查督导在汉单位安全生产工作

水文局安全生产责任书

二、风险底数动态掌控，风险管控更加心中有数

根据“六项机制”构建工作指南，以水文局危险源和风险评价导则为依据，全局危险源、风险底数更加清晰。)局领导带头组织开展安全生产督导、巡查、检查等，深入分析典型问题，认真研判、提出措施，着力从根本上消除重大事故隐患，遏制各类生产安全事故发生。紧盯关键环节和重点部位，因时因势把握监管节奏，强化安全风险排查，以车、船、缆道、水质实验室、涉水作业等为重点，加强安全防护设施投入，严格落实各项安全技术措施，严防事故发生。



长江水文
CHANG JIANG HYDROLOGY

长江委水文局水利安全生产风险管控“六项机制”

事项名称	关键要素	任务目标与成果	责任部门
评价风险等级	风险评价	对所辨识的一般危险源逐一进行评价，确定风险等级。	局属各单位（部门）
建立重大风险危险源专项档案	建立档案	针对重大风险危险源，建立专项档案。	
事项名称	关键要素	任务目标与成果	
落实监测监控措施	建立清单	对较大及以上风险危险源建立危险源监控清单。	
	开展监测	采用自动监测、人工监测等方式开展监测。	
	记录保存	记录、保存相关材料。	
严格值班值守	建立制度	建立值班值守制度和事故信息报告制度。	

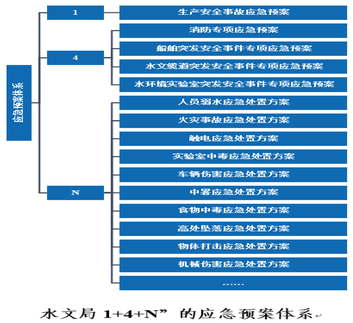
【防汛测报】水利部长江水利委员会水文局升级发布洪水橙色预警

来源：长江水文网　时间：2024-07-29　作者：长江水文情报预报中心　编辑：郑力、秦昊

水利部长江水利委员会水文局2024年7月28日11时升级发布金沙江石鼓河段洪水橙色预警。

受持续降雨影响，金沙江石鼓站水位持续超警成水位1822.5米，7月28日11时水位1823.82米。预计未来48小时石鼓站证水位以上，最大超保幅度在1米左右。

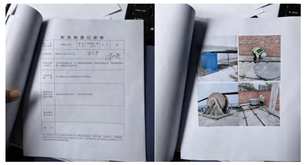
水利部长江水利委员会水文局升级发布洪水橙色预警，提请金沙江石鼓河段沿岸有关单位和公众注意防范。



水文局 1+4+N” 的应急预案体系。

六项机制落实牌

船讯网监控野外作业船舶



安全检查记录

长江水文

【防汛测报】出击！鏖战团洲垸76小时——中游局团洲垸险情处置应急监测纪实

来源：中游局　时间：2024-07-16　作者：袁静　编辑：卓思佳

2024年7月5日下午，湖南省岳阳市华容县团洲乡团北村团洲垸洞庭湖一线堤防发生决口，造成垸区被淹。面对突如其来的险情上级指示，长江委水文中游局派出应急监测队员，赶赴现场开展水文应急监测工作。他们在深夜中鏖战，在烈日下坚守，在堤坝上奔

岳阳团洲垸溃口抢险前后方

三、防范措施全面升级，应急处置能力不断提升

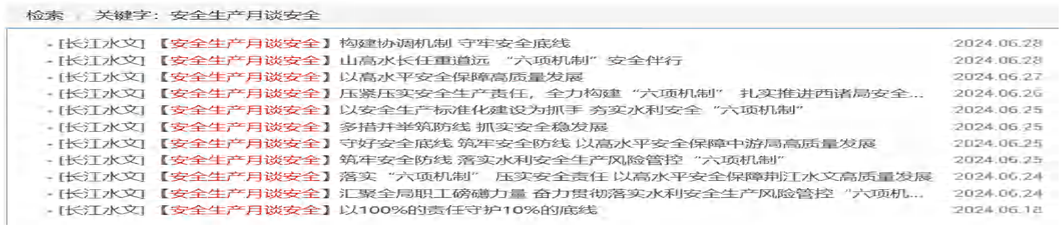
水文局进一步落实防范措施，针对不同的危险源，建立危险源管控措施清单，制定风险管控措施主要包括:风险公告措施、工程技术措施、管理措施、教育培训措施、个体防护措施、应急处置措施等。结合实际，将安全风险空间分布图、安全风险告知牌、安全警示标志，形成“三合一”及“六项机制”落实牌。进一步完善应急预案体系，形成“1+4+N”应急预案体系，同时建立了消防、应急监测、应急救援等应急队伍，配备了应急救援装备(如配备应急卫星通信电话)，定期开展消防、超标洪水测验、水上应急救生等培训和演练活动。

2024年7月，湖南岳阳华容县洞庭湖决堤，水文局战团洲垸76小时，在应急监测一线挺担当充分发挥先锋堡垒作用，应急处置能力得到实践检验和持续提高，工作成效得到各级领导一致好评。

长江委水文局水利安全生产风险管控“六项机制”

四、传播活动丰富多彩，安全文化底蕴更加浓厚

通过素质提升、行为规范、领导示范、安全承诺、激励奖惩等手段，积极营造浓厚安全氛围，持续培育具有水文特色的安全文化。持续强化基础安全教育培训，实现全员参与安全教育培训，全员接受安全教育目标。在“安全生产月”多途径多样化宣传“六项机制”，通过在长江水文网开通“安全生产月”活动专栏，利用LED大屏、宣传栏、横幅、标语以及征订“六项机制”宣传资料及宣传品等方式大力宣传水利部、长江委最新工作部署，组织职工参加“六项机制”及“水安将军”网络答题活动，以“六项机制”为主题拍摄宣传短视频进行宣传。组织对火灾报警知识、初期火灾扑救、疏散逃生技能以及灭火器、室内消火栓、灭火毯等消防设施器材的使用方法等进行培训，“人人讲安全、个个会应急”良好氛围进一步巩固。

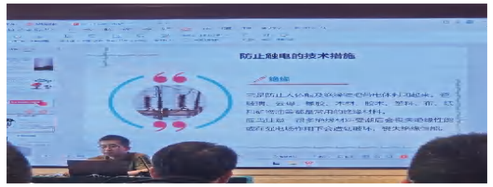


安全宣传

安全月学习资料

现场应急学习

专家授课



安全培训

五、信息平台建设完善，数字技术水平持续提升

水文局持续推动生产管理的数字化转型，初步构建了以水文安全生产“六项机制”为主线以专业业务管理为牵引的安全生产管理信息平台。平台涵盖风险分级管控、安全检查、隐患管理、作业管理、职业健康、教育培训、安全档案等全方位功能，实现了日常检查、作业检查、隐患整改等全流程在线管理，绘制了风险、隐患自动统计与分析以及安全监管“一张图”。通过数字化安全生产管理体系建设，实现了安全生产与业务管理的同部署、同落实、同检查，推动安全生产管理与业务工作的深度融合。

水文局六项机制及安全生产标准化管理平台